Todo lo que sucede, sucede en algún lugar. La territorialización de la información de los Censos de Población y Viviendas

Ernest Ruiz Almar[1]
Geógrafo. Jefe de la Sección de Estudios Territoriales. Área de Desarrollo de Políticas Urbanísticas. Área Metropolitana de Barcelona
eruiz@amb.cat

La Sección de Estudios Territoriales (SET) del Área de Desarrollo de Políticas Urbanísticas (ADPU) del Área Metropolitana de Barcelona (AMB) lleva a cabo desde principios de los años 1990 diversos trabajos vinculados con la explotación territorializada de la información demográfica y de la población procedente, entre otras fuentes, de las estadísticas que proporcionan los Censos de Población y Viviendas de España. En este texto se reflexiona sobre la importancia de ofrecer esta información teniendo en cuenta su componente territorial y se hace un especial énfasis sobre la importancia de la información que se deriva del Censo del año 2021 y la nueva estrategia que confiere un papel predominante a los registros administrativos en la operación censal, con el objetivo de mejorar la calidad de los resultados, la privacidad de la información y aumentar la frecuencia de disponibilidad de los datos.

Acerca del territorio metropolitano de Barcelona y del Área Metropolitana de Barcelona

La realidad urbana de Barcelona supera, ampliamente, la estrechez de su término municipal. Tal y como señalaba el geógrafo Pau Vila a mediados de los años 1960, "la Barcelona de *riu a riu estesa*[2], no puede enmarcar la realidad actual. Una mancha urbana, sin solución de continuidad, ocupa prácticamente toda la llanura desde Montgat al Garraf y, remontando los valles del Besós y del Llobregat, convierte, de hecho, en calles de Barcelona ciudades y villas que jurídicamente ya lo fueron".

Esta realidad geográfica funcional plurimunicipal que va más allá de las delimitaciones administrativas, es un hecho que ha sido reconocido recurrentemente a lo largo de la historia. Tomando diferentes formas, que se remontan históricamente al siglo XIII con el Consell de Cent, pasan a lo largo del siglo XX por la Comisión de Urbanismo y Servicios Comunes de Barcelona y otros municipios de 1960, la Corporación Metropolitana de Barcelona de 1974 o la Mancomunidad de Municipios del Área Metropolitana de Barcelona de 1987 y llegan hasta nuestros días con el Área Metropolitana de Barcelona (AMB), la existencia de ese fenómeno metropolitano es una cuestión incontestable.

La actual administración pública del territorio metropolitano de Barcelona, constituida por la ley 31/2010 del Área Metropolitana de Barcelona, aprobada por el Parlament de Catalunya el 27 de julio de 2010, ejerce sus competencias sobre un territorio que engloba a Barcelona y 35 municipios de su alrededor, con una superficie total de 636 km2 y una población aproximada de 3,2 millones de personas. Las competencias que la ley le otorgan se concretan en

1 El autor desea agradecer a Mireia Ferré Mallofré, responsable del Área de Población y Territorio del Institut d'Estadística de Catalunya, y al Dr. Diego Cano Soler, director de la revista *Índice*, la oportunidad brindada de participar en este número de la revista.

2 De rio a rio extendida. Esta frase aparece en el poema épico "Oda a Barcelona", de Jacint Verdaguer y hace referencia a que la ciudad de Barcelona se encuentra delimitada al norte por el rio Besós y al sur por el rio Llobregat.

los ámbitos del urbanismo, los transportes y la movilidad, las aguas, los residuos, el medio ambiente, las infraestructuras de interés metropolitano, el desarrollo económico y social y la cohesión social y territorial.

En el marco de esta institución y en relación con estas competencias, la Sección de Estudios Territoriales (SET) desarrolla sus actividades con el objetivo de suministrar elementos de información y análisis en materia demográfica, económica y territorial que son necesarios para los trabajos del Área de Desarrollo de Políticas Urbanísticas (ADPU) y otros departamentos u organismos de la administración metropolitana. En este sentido, los datos provenientes de las estadísticas demográficas y de la población y en especial las que se derivan de los Censos de Población y Viviendas de España, son fundamentales para la consecución de los objetivos mencionados.

Valor y necesidad de la información censal territorializada

Todo sucede en algún lugar. En un lugar siempre sucede más de una cosa. Las cosas que suceden en esos lugares suceden por algún motivo.

Con este *leitmotiv* presente, la SET lleva trabajando desde los años 90 en la territorialización de los datos metropolitanos disponibles mediante la utilización de los Sistemas de Información geográfica (SIG). Centrando su atención en los tres ejes fundamentales mencionados anteriormente relativos a la población, la economía y el territorio, la visión de la SET siempre ha sido la de tener en cuenta el componente geográfico de los datos, el contexto territorial en el que se producen.

> *La SET lleva trabajando desde los años 90 en la territorialización de los datos metropolitanos disponibles mediante la utilización de los Sistemas de Información geográfica (SIG)*

Este enfoque responde, fundamentalmente, al marcado carácter territorial de la administración metropolitana. Cuando mencionamos

esta circunstancia, no solo nos referimos al hecho de que esta administración tenga competencias en un determinado territorio, sino que se pretende poner de manifiesto la voluntad de esta de transformarlo positivamente con los objetivos de mejorar la cohesión social y el equilibrio territorial, la vivienda, los transportes y la movilidad, los ciclos del agua, la generación y tratamiento de los residuos y el cuidado del medio ambiente.

En este empeño, la disponibilidad de datos sobre la población y las circunstancias que esta experimenta derivados de los Censos de Población y Viviendas es fundamental, porque es a través de ellos que es posible obtener el necesario conocimiento (exhaustivo, detallado y de lectura muy precisa) del espacio que se gestiona y de los fenómenos y procesos humanos y físicos que en él se producen: cómo son, cómo se distribuyen espacialmente, cómo se relacionan entre ellos y cómo evolucionan a lo largo del tiempo.

El valor y la necesidad de la información censal territorializada en este contexto queda fuera de toda duda porque es una de las claves que permite gestionar el espacio urbano de una manera eficiente

El valor y la necesidad de la información censal territorializada en este contexto queda fuera de toda duda porque es una de las claves que permite gestionar el espacio urbano de una manera eficiente. Mediante el uso de los SIG, que permiten tratar grandes volúmenes de datos, localizarlos con precisión, presentar los resultados de manera inteligible, atractiva, flexible y rápida, se facilitan los procesos de análisis espacial necesarios para ese objetivo.

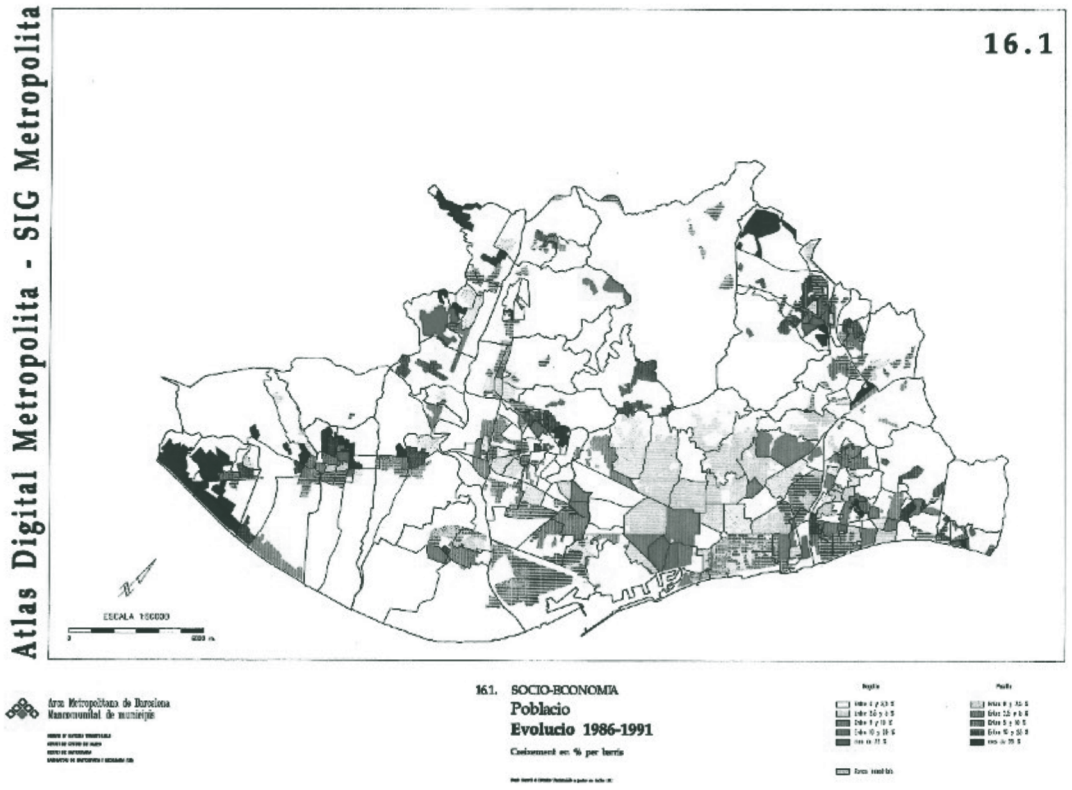
Los Censos de Población y Viviendas. El nuevo Censo de 2021

Si nos centramos concretamente en las experiencias de la SET con los datos censales podemos remontarnos a los años 1990. En aquel entonces, uno de los tres únicos grupos en la administración metropolitana con capacidad de tratar datos con SIG era la propia SET. Entre 1990 y 1993 se desarrolló el proyecto "Atlas Digital Metropolitano-SIG Metropolitano" que buscaba extender el uso de las Tecnologías de la Información Geográfica (TIG) en la administración metropolitana. En ese proyecto, que incluía una amplia muestra de aplicaciones de los SIG en todos los ámbitos de competencia de la administración metropolitana, se dedicó un apartado muy importante al tratamiento de la información demográfica. Se incluyeron las primeras representaciones de datos de población territorializados elaborados con las entonces novísimas herramientas cartográficas, concretamente usando datos del Padrón de 1986 y del Censo de 1990 (figura 1).

Desde esa pionera aplicación de los SIG para el tratamiento de la información derivada de los recuentos poblacionales, la SET ha continuado trabajando hasta el día de hoy con los datos censales usando la cada vez más extendida y disponible información sobre esta temática. Siempre teniendo presente la necesidad de mostrar la información en su contexto territorial, pues desde la perspectiva de la administración metropolitana, saber dónde ocurren las cosas, ayuda a entender por qué suceden y cómo deben ser afrontadas.

El largo camino recorrido durante estos treinta años no siempre ha sido fácil. En ciertos momentos, la disponibilidad de información fue un gran impedimento que obligó a la SET a generar la información básica necesaria para poder llevar a cabo sus trabajos. En este sentido, se elaboró la primera base cartográfica de secciones censales del área metropolitana de Barcelona, que posteriormente fue extendida a la región metropolitana de Barcelona y que fue cedida al Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat) para que fuese integrada en la primera base de límites de secciones censales de Catalunya. Hoy en día, la SET dispone de sec-

FIGURA 1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN 1986-1991. EJEMPLO DE REPRESENTACIÓN CARTOGRÁFICA MEDIANTE SIG DE LOS DATOS DEMOGRÁFICOS DEL PADRÓN DE 1986 Y DEL CENSO DE 1991 POR BARRIOS METROPOLITANOS



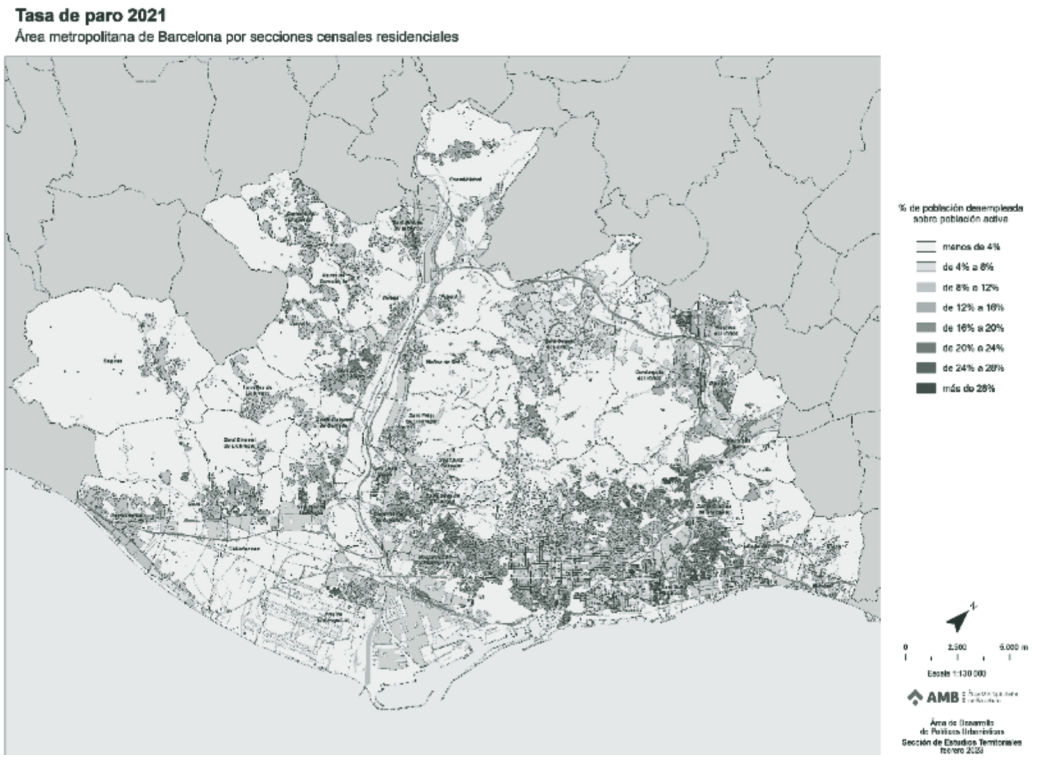
cionados censales desde el año 1981 hasta la actualidad y otras delimitaciones que permiten la representación y el análisis de datos censales con gran precisión.

Un momento que es importante destacar es el que se produjo con la llegada del Censo del año 2011, que incorporó el gran cambio metodológico en su elaboración, al transitar desde el censo universal a uno elaborado por encuesta y registros administrativos. El cambio obligó a la definición de una nueva delimitación territorial para la representación de datos censales, las Agrupaciones Censales (AC), que pretendía sobrepasar las limitaciones observadas en los datos del Censo del año 2011. Las AC, unidades definidas mediante la agrupación de secciones en base a un criterio poblacional (aproximadamente unos 5.000 habitantes) permitía representar cartográficamente los datos censales disponibles con una precisión aceptable, pero, sobre todo sin que se produjera una pérdida de datos. Esta nueva delimitación, pensada para el uso interno, ha sido recientemente adoptada por el Idescat y ampliada a todo el territorio catalán para la elaboración del Índice Socioeconómico Territorial (IST).

En los últimos años la disponibilidad de datos demográficos elaborados teniendo en cuenta su componente territorial ha crecido exponencialmente. En este sentido, los trabajos del Instituto Nacional de Estadística (INE) en el ya mencionado Censo del año 2011, fueron muy importantes y significativos. Del mismo modo, el uso de herramientas cartográficas se ha ido extendiendo y la importancia de territorializar la información censal, ha sido completamente asumida.

El nuevo Censo de Población y Viviendas del año 2021 es un reflejo excelente de esta evolución (figura 2). Los datos que en estos momentos se empiezan a distribuir incorporan

FIGURA 2. TASA DE PARO 2021. ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS PROVISIONALES DE LOS CENSOS DE POBLACIÓN Y VIVIENDAS DEL AÑO 2021



perfectamente esa dimensión espacial y las herramientas de difusión que proporciona el INE a través de su página *web*, también contemplan esa perspectiva territorial. El sistema avanzado de consultas y el visor de mapas que están disponibles para todos los usuarios son un perfecto reflejo de ello. Si a eso añadimos la prevista nueva periodicidad anual de los censos, aprovechando los registros administrativos existentes que permitirá disponer de datos con una calidad mejorada, una privacidad reforzada y una mayor frecuencia, el panorama a futuro es verdaderamente alentador.

En este mismo sentido, que el Instituto Nacional de Estadística vaya incorporando nuevas estadísticas periódicas susceptibles de ser territorializadas y representadas mediante mapas es, también, una excelente noticia. En relación con esta cuestión, cabe mencionar especialmente otras fuentes de información disponibles, derivadas de la estadística experimental, tales como el extraordinario Atlas de Distribución de la Renta de los Hogares, los estudios de movilidad a partir de telefonía móvil o los Índices de Precios de la Vivienda en alquiler.

Para las administraciones públicas como el AMB, que utilizan los datos de los censos teniendo en cuenta la perspectiva espacial, el Censo de Población y Viviendas del año 2021 debe representar un punto de inflexión positivo y definitivo que las ayude a desarrollar su labor en favor de la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos. ●

Para saber más...

Los trabajos de la Sección de Estudios Territoriales del Área de Desarrollo de Políticas Urbanísticas del Área Metropolitana de Barcelona, vinculados con la explotación de los datos censales y su territorialización pueden ser consultados en la web de la administración metropolitana de Barcelona, en el enlace: https://www.amb.cat/es/web/territori/urbanisme/estudis-territorials