

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la ciudad de Madrid: estrategia de localización e indicadores

Santiago Saura Martínez de Toda

Delegado del Área de Internacionalización y Cooperación del Ayuntamiento de Madrid

Introducción

La Agenda 2030, aprobada en septiembre de 2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, aborda los desafíos ambientales, económicos y sociales a los que debemos hacer frente hasta el año 2030, estructurados en 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Es una agenda global que debe implicar a todos los países, niveles de gobierno y agentes de la sociedad para poder alcanzarse. Pero, siendo global, debe lógicamente tener en cuenta que ni la situación de partida, ni las problemáticas, ni los retos principales, ni siquiera las competencias son los mismos en todos los territorios ni en todos los niveles de gobierno.

Precisamente por ese motivo es necesaria la localización de la Agenda 2030, es decir, el proceso de adaptación o particularización de la agenda global a las características y circunstancias de cada territorio y nivel de gobierno (entre ellos el municipal), cada uno de los cuales debe alinear sus políticas y hacer esfuerzos para contribuir desde su ámbito territorial y competencial a esta agenda internacional.

Este es el ejercicio que hemos realizado en el Ayuntamiento de Madrid con la Estrategia de localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 en la ciudad de Madrid. Una Estrategia que ha sido impulsada y coordinada por el Área Delegada de Internacionalización y Cooperación del Área de Vicealcaldía, y que ha sido aprobada recientemente, el pasado 25 de marzo, por la Junta de Gobierno del Ayuntamiento de Madrid.

Contar con una Estrategia de los ODS completa, actualizada y formalmente aprobada es uno de los hitos importantes que se marcó para este mandato el Área de Internacionalización y el conjunto del equipo de gobierno de la ciudad de Madrid. Este objetivo contó además con el impulso del Pleno del Ayuntamiento de Madrid, que, en septiembre de 2019, aprobó por unanimidad, con el voto favorable de los cinco grupos políticos municipales, una proposición para que se elaborara y aprobara dicha Estrategia en esta legislatura.

Desarrollo y gobernanza de la Estrategia de los ODS en la ciudad de Madrid

La Estrategia de localización de los ODS en la ciudad de Madrid se ha desarrollado a través de un sistema de gobernanza basado en dos componentes principales, que cubren no solo la elaboración de la Estrategia sino también su posterior seguimiento y evaluación:

- ▶ La Mesa Transversal de Acción Internacional, en la que están presentes todas las Áreas de Gobierno, Organismos Autónomos y Empresas públicas municipales.
- ▶ El Foro Madrid Solidaria, en el que otros agentes y entidades del conjunto de la ciudad tienen voz y pueden contribuir a la Estrategia. En el Foro Madrid Solidaria están representados los grupos políticos municipales, ONG, universidades y centros de investigación, asociaciones empresariales, sindicatos, colegios profesionales y otras entidades, así como algunas redes y organismos internacionales multilaterales. A través del Foro Madrid Solidaria se recibieron cerca de 100 aportaciones de 16

entidades de la ciudad al documento con la propuesta inicial de la Estrategia. Estas aportaciones han permitido enriquecer significativamente la Estrategia, incorporando nuevas metas específicas y nuevos indicadores en la Estrategia final.

Es destacable además que, aprovechando el inicio de un nuevo mandato de gobierno, y apostando por un enfoque de coherencia de políticas públicas, la Estrategia de los ODS se ha desarrollado desde su inicio de forma coordinada con la elaboración del Programa Operativo de Gobierno de la ciudad de Madrid.

Contenido e indicadores de la Estrategia de los ODS de Madrid

La Estrategia cubre un total de 16 de los 17 ODS (todos menos el ODS 14 sobre vida submarina, océanos y mares) e incluye 104 metas locales relacionadas con seis políticas palanca para la ciudad:

1. Instituciones eficientes y transparentes.
2. Neutralidad climática, movilidad y calidad del aire.
3. Ciudad verde, consumo responsable y economía circular.

4. Protección social e igualdad.
5. Ciudad para disfrutar.
6. Innovación y economía inclusiva y sostenible.

La Estrategia se ha dotado de un sistema de 160 indicadores para la cuantificación, seguimiento y evaluación de las 104 metas locales. Cada meta tiene uno o más indicadores, y para cada uno de esos indicadores se proporciona el valor base o valor de partida para el año 2015, o en su defecto el año más próximo con información disponible, y el valor objetivo que se busca alcanzar para el año 2030, o en su defecto la tendencia perseguida.

La identificación y selección de los indicadores no solo ha partido de indicadores disponibles y definidos por distintas planificaciones estratégicas municipales, sino que han sido incorporados en la medida en que su adecuación y relevancia permitan realizar el seguimiento de los efectos desde una perspectiva multidimensional. Además, se ha analizado la coherencia interna de estos indicadores y su disponibilidad en cuanto a periodicidad y establecimiento de valores base. Todo ello ha permitido el establecimiento de ese sistema de 160 indicadores capaz de dar cuenta de los avances en la consecución de las metas establecidas. Cada indi-

GRÁFICO 1. EJEMPLO DE FICHA DE UNO DE LOS INDICADORES DE LA ESTRATEGIA DE LOS ODS DE MADRID

1 FIB DE LA POBREZA		Fichas de Indicadores		ÁREA DE GOBIERNO DE VICALCALDÍA Área Delegada de Internacionalización y Cooperación D.G. Cooperación y Ciudadanía Global	
I. 1.1.1 Índice AROPE ciudad de Madrid (umbral Madrid)					
Descripción	El indicador AROPE de riesgo de pobreza y/o exclusión social recoge una visión multidimensional de la pobreza y/o la exclusión social en la que se contabiliza la población que se encuentra en riesgo de pobreza, con carencia material o con baja intensidad en el empleo				
Meta para la ciudad de Madrid	M. 1.1 Para 2030 reducir a la mitad el riesgo de pobreza o exclusión social				
Meta Agenda 2030	1.2 De aquí a 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que viven en la pobreza en todas sus dimensiones con arreglo a las definiciones nacionales				
Valor base	29,7 %	Año	2015		
Objetivo para 2030	14,6 %	Tendencia	Descendente	Tipo y unidad de medida	Porcentaje
Fórmula de cálculo	Porcentaje de personas que están al menos en una de estas tres situaciones: 1. Población en riesgo de pobreza 2. Población con carencia o privación material severa (PMS) 3. Población que vive en hogares con baja intensidad de empleo (BITH) Umbral Madrid: significa que se ha calculado el umbral en función de la renta de Madrid				
Fuente de datos	Encuesta de Condiciones de Vida (Ayuntamiento de Madrid)				
Responsable de los datos	Área de Gobierno de Familias, Igualdad y Bienestar Social				
Política palanca	Protección social e igualdad				
Línea de acción	Lucha contra la pobreza				
Observaciones					

cador incorpora una ficha de información que identifica los valores base y objetivo, la fuente de información, la forma de cálculo y la unidad del Ayuntamiento responsable del suministro del dato, entre otros aspectos.

Adicionalmente estamos desarrollando, junto con el Área de Desarrollo Urbano, un proyecto piloto de geolocalización de los indicadores de la Estrategia de los ODS de Madrid a través del Geoportal del Ayuntamiento de Madrid, desagregando espacialmente a nivel de los 21 distritos de la ciudad de Madrid los indicadores en los que esto es posible, habiéndose identificado hasta el momento 34 indicadores que se pueden detallar a este nivel distrital.

Los indicadores de sostenibilidad urbana en España y en el mundo

La identificación y establecimiento de indicadores en el ámbito municipal y urbano debe afrontar dos dificultades o retos principales. Por un lado, la menor disponibilidad de información desagregada espacialmente a escala local, en comparación con la que está disponible a otros niveles como el nacional. Por otro lado, la necesidad de armonizar los indicadores utilizados por diferentes ciudades y por diferentes nive-

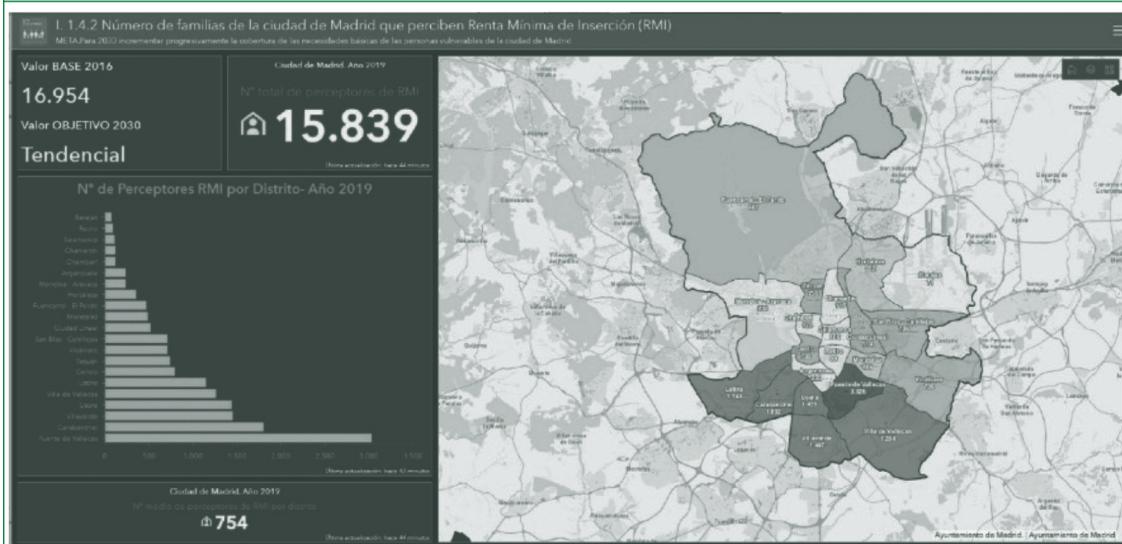
les de gobierno, dado que la ausencia de dicha armonización dificulta la comparación, agregación y evaluación conjunta de los esfuerzos y contribuciones de cada administración a los objetivos comunes de la agenda global.

En este sentido, es destacable el trabajo que está haciendo ONU-Habitat, la agencia de Naciones Unidas para los asentamientos humanos, en el desarrollo de un marco de seguimiento global de la sostenibilidad urbana, tanto para los ODS como la Nueva Agenda Urbana, con el apoyo del Ayuntamiento de Madrid. Un marco de seguimiento que se base en indicadores fiables, robustos y comparables entre ciudades, armonizados, que sea válido a nivel mundial y aceptado por el sistema de Naciones Unidas y que esperamos que, una vez que esté completado, pueda llegar a ser aprobado oficialmente por la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas.

Es también necesario destacar el importante trabajo que está realizado en este ámbito, en el marco español, la Red Española para el Desarrollo Sostenible (REDS), en particular a través del informe “Los ODS en 100 ciudades españolas”, ya en su segunda edición, publicada en noviembre. Este informe de REDS evalúa los

1 <https://reds-sdsn.es/informe-ods-ciudades-2020>

GRÁFICO 1. EJEMPLO DE DESAGREGACIÓN ESPACIAL A NIVEL DISTRITAL DE UNO DE LOS INDICADORES DE LA ESTRATEGIA DE LOS ODS DE LA CIUDAD DE MADRID





avances hacia los ODS en estos municipios, y es el mejor y mayor esfuerzo realizado en España hasta la fecha en esa panorámica de valoración y seguimiento de los avances en los ODS en las ciudades españolas con los indicadores más comparables posible.

Conclusiones

La Estrategia de localización de los ODS de la Agenda 2030 en la ciudad de Madrid constituye, en conjunto, una visión integrada de las principales transformaciones y avances a realizar en la ciudad en la próxima década. Es una estrategia de estrategias que recoge cómo queremos que sea Madrid y que expresa cómo contribuye nuestra ciudad a la consecución de los objetivos globales de la Agenda 2030.

La elaboración de un documento estratégico de estas características para la ciudad de Madrid ha supuesto un gran reto de armonización de un amplio abanico de líneas de actuación y planes municipales, generando un complejo sistema de seguimiento basado en una amplia batería de metas e indicadores a largo plazo. En una estrategia ODS la cuantificación y los indicadores son, desde luego, fundamentales. Es indispensable contar, para cada meta específica, con indicadores sólidos, fiables y estables, lo que se ha concretado, en el ámbito de la ciudad de Madrid, con un conjunto de 160 indi-

cadores. Es esta cuantificación la que permite, primero, dotar de concreción a la estrategia y, segundo, hacerla medible y permitir que pueda realmente evaluarse y que se pueda realizar un seguimiento de manera objetiva de los progresos hacia las metas establecidas.

La elaboración y aprobación de una estrategia ODS es un hito clave, pero en ningún caso es un punto final; debe ir acompañada de las políticas públicas necesarias para desarrollarla, y debe, además, contar con mecanismos sólidos de seguimiento, de evaluación y de actualización. Son precisamente estos 160 indicadores los que van a permitir dar seguimiento y evaluar los progresos hacia las metas establecidas en la ciudad de Madrid, a través de informes anuales de seguimiento y otros instrumentos que apoyen además la actualización, enriquecimiento y comunicación de la Estrategia, tanto entre la ciudadanía de Madrid como en el ámbito internacional a través, entre otros, de la futura elaboración de un Informe Voluntario Local² a presentar en el Foro Político de Alto Nivel sobre el Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas.

El contenido completo de la Estrategia de localización de los ODS de la Agenda 2030 en la ciudad de Madrid³ está disponible en la página web del Ayuntamiento de Madrid, junto con otras informaciones y materiales sobre sus indicadores, seguimiento y comunicación. ●

² <https://sdgs.un.org/topics/voluntary-local-reviews>

³ <http://bit.ly/EstrategiaODS>