CUENTAS NACIONALES DE ESPAÑA: ACTUALIDAD Y PERSPECTIVAS

La situación económica reciente ha contribuido a enfatizar la importancia de disponer de un sistema de estadísticas económicas que permita el seguimiento íntegro, detallado, fidedigno y puntual de la realidad económica y que pueda, por tanto, servir como soporte al diagnóstico económico y a la formulación de políticas económicas.

En este sentido, las cuentas nacionales proporcionan un marco general, integrado y comparable para la descripción de una economía, ya sea un país, una región o un grupo de países, como los que forman la Unión Europea.

La comparabilidad internacional de este marco se garantiza por la utilización de los conceptos, definiciones, clasificaciones y reglas contables comunes según las directrices internacionales sobre cuentas nacionales. Estas se encuentran en dos manuales internacionales de referencia: el "Sistema de Cuentas Nacionales 2008" (SCN 2008), reconocido a escala mundial, y su versión europea, llamada "Sistema Europeo de Cuentas Nacionales 2010 (SEC 2010)". El primero (SNC 2008) está firmado conjuntamente por las cinco principales organizaciones económicas internacionales: las Naciones Unidas, el Fondo Monetario Internacional, la OCDE, el Banco Mundial y la Comisión Europea. El manual europeo es totalmente consistente con el manual global y tiene, además, un carácter jurídicamente vinculante para los Estados Miembros de la Unión Europea que, de acuerdo a la normativa europea, están obligados a aplicarlo.

Además, la elaboración de las cuentas nacionales se basa en la utilización de toda la información disponible de las fuentes estadísticas básicas, relevante para la medición de los flujos y stocks que integran el sistema según las directrices contenidas en los manuales mencionados anteriormente. Se trata, por tanto, de lo que se denomina una "estadística de síntesis": las cuentas sintetizan e integran en un marco conceptual, el definido por los Sistemas de Cuentas Nacionales, múltiples datos procedentes de distintas fuentes (encuestas a empresas, encuestas a hogares y datos administrativos).

En España, los elementos que componen el llamado "sistema de cuentas nacionales", están reconocidos como estadísticas oficiales y por tanto están integrados en los Planes Estadísticos Nacio-

nales y en los Programas Anuales. Se elaboran por el INE, el Banco de España y la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) siguiendo las directrices metodológicas establecidas en el Sistema Europeo de Cuentas.

En particular, la IGAE es el organismo responsable de las Cuentas de las Administraciones Públicas, el Banco de España elabora las Cuentas Financieras de la Economía Española mientras que el INE elabora y difunde el resto de operaciones del sistema. Así, las operaciones de cuentas nacionales responsabilidad del Instituto Nacional de Estadística son¹:

- Contabilidad Nacional de España (CNE): bajo esta denominación actualmente se incluyen los resultados anuales de las cuentas nacionales españolas, entre los que se encuentran, además del cuadro macroeconómico anual (elaborado desde la óptica de la oferta, la demanda y las rentas) y los cuadros detallados de las principales operaciones, las tablas de origen y destino y las cuentas anuales de los sectores institucionales
- Contabilidad Nacional Trimestral de España (CNTR): proporciona información trimestral del cuadro macroeconómico trimestral (oferta, demanda y rentas), además de estimaciones de empleo. Las estimaciones de la CNTR se ofrecen en dos versiones: datos brutos o no ajustados y datos corregidos de estacionalidad y calendario.
- Cuentas Trimestrales no Financieras de los Sectores Institucionales (CTNFSI): proporcionan una cuantificación de las relaciones económicas que tienen lugar cada trimestre, tanto entre los sectores institucionales que forman la economía nacional (hogares e instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares, sociedades no financieras, instituciones financieras y administraciones públicas) como entre estos y el resto del mundo, mediante una serie ordenada de cuentas que describe cada una de las fases del proceso económico.

¹ Según el Plan Estadístico Nacional 2013-2016 desarrollado en los correspondientes Programas Anuales, y en referencia al marco central, exceptuando las cuentas satélite.

- Contabilidad Regional de España: ofrece estimaciones anuales a nivel de provincia y comunidades autónomas de los principales agregados de oferta y rentas, además de estimaciones de otras variables como empleo y gasto en consumo final de los hogares, y de las cuentas de renta de los hogares.

Todas estas operaciones estadísticas se elaboran actualmente siguiendo las directrices contenidas en el SEC 2010, aprobado mediante el Reglamento (UE) Nº 549/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo. La entrada en vigor de este Reglamento el 1 de septiembre de 2014, en sustitución del SEC 1995 aplicado hasta ese momento en los países de la Unión Europea, motivó el cambio en las cuentas nacionales españolas de la base contable 2008 a la base 2010. Así todas las operaciones mencionadas fueron publicando, desde septiembre de 2014 y de forma sucesiva hasta finales de ese año, sus primeros resultados en la nueva base.

De los numerosos cambios metodológicos, derivados de la adaptación de las cuentas nacionales españolas a las normas del nuevo SEC 2010, los más significativos en cuanto a su incidencia sobre el nivel del Producto Interior Bruto (PIB) han sido el reconocimiento como inversión (formación bruta de capital fijo) tanto del gasto en investigación y desarrollo como del gasto en los sistemas de armamento. Existen también otros cambios de este tipo cuya importancia se debe no a su impacto en el PIB, sino a su incidencia en la delimitación o división en subsectores de algunos sectores institucionales que han sido objeto de especial atención en la política económica europea en los últimos años, como el Sector Administraciones Públicas y el Sector Instituciones Financieras. Por último, es necesario mencionar que el nuevo registro de los flujos de bienes y servicios con el resto del mundo cambia y se hace similar al recogido en las recomendaciones de la 6ª edición del Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional (MBP6) del FMI.

Además, y como es habitual en los cambios de base de las cuentas nacionales, se ha aprovechado la ocasión del cambio metodológico para incorporar actualizaciones “estadísticas” en la estimación de cada uno de los datos macroeconómicos. Dichos cambios estadísticos se refieren a la incorporación de nuevas fuentes de información, la revisión de las existentes o la actualización de los métodos y procedimientos de estimación. Entre los cambios referidos a fuentes estadísticas, cabe señalar la incorporación de la información procedente del Censo de Población y Viviendas de 2011, que tiene incidencia tanto de forma directa, como indirectamente,

mediante su impacto en las encuestas dirigidas a hogares (Encuesta de Población Activa o Encuesta de Presupuestos Familiares) y de la información sobre comercio exterior procedente de la revisión de la Balanza de Pagos elaborada por el Banco de España.

La nueva base 2010 ha introducido también otro cambio: la inclusión de la medición de las actividades ilegales en las cuentas nacionales. Aunque no se trata de una modificación que introduzca el SEC 2010, dado que el SEC 1995 ya lo contemplaba, todos los Estados Miembros de la Unión Europea que aún no habían incorporado estas estimaciones a sus cuentas nacionales, siguiendo la obligación impuesta por la Comisión Europea², lo han hecho aprovechando este cambio de base.

Finalmente, es necesario señalar que existen proyectos que pretenden cubrir en el futuro próximo algunas de las necesidades de información señaladas por los usuarios y también reconocidas por el Reglamento SEC 2010³ respecto a las operaciones de cuentas nacionales que elabora el INE. Este es el caso de los balances no financieros de la economía española o de las tablas origen-destino valoradas a precios del año anterior.

Además de esto, los contables nacionales seguimos trabajando para mejorar la comunicación con los usuarios con el objetivo de que estos sean capaces de comprender plenamente los conceptos complejos que fundamentan las cuentas nacionales, y de este modo, también sus posibilidades y limitaciones. En ese sentido esperamos que esta publicación contribuya a lograr dicho objetivo.

María Antonia Martínez Luengo

Directora del Departamento de Cuentas Nacionales. INE

² En el marco de la aplicación del Reglamento del Consejo sobre la armonización de la Renta Nacional Bruta y la Decisión sobre Recursos Propios.

³ En el Programa de Transmisión de dicho Reglamento cuentan un plazo de transmisión más amplio o bien, se trata de tablas sujetas a derogación.