

El sector de la discapacidad: realidad, necesidades y retos futuros¹

Vicente Marbán Gallego
Universidad de Alcalá

El estudio “El sector de la discapacidad: realidad, necesidades y retos futuros” es fruto de un trabajo de investigación promovido por la Fundación ONCE y con la colaboración del CERMI en el que, bajo la dirección del profesor Gregorio Rodríguez Cabrero, han participado investigadores sociales de las Universidades Ramón Llull (Dra. Julia Montserrat Codorniú) y de Alcalá (Dr. Vicente Marbán), y el demógrafo y estadístico D. Enrique Morán Aláez.

El objetivo de este trabajo es el análisis de las necesidades actuales y futuras de las personas con discapacidad teniendo en cuenta el enfoque de las diferentes organizaciones (representación política, prestadores de servicios o dotadores de recursos), y los recursos financieros con los que cuentan para desarrollar sus actividades. Del mismo modo, este estudio pretende dar respuesta a los recursos financieros que requerirá el sector para atender aquellas necesidades de renta, empleo y servicios del colectivo a las que se debe dar cobertura en el horizonte de 2020.

El libro está estructurado en tres capítulos y un apartado final de conclusiones. En el primer capítulo se perfilan las características sociodemográficas de la población con discapacidad, en concreto la población con discapacidad sobre el total de población, sus tasas de pobreza absoluta y relativa, su demanda de servicios sociosanitarios y sus niveles formativos y de acceso al empleo.

El segundo capítulo, cuenta con tres apartados en los que se analiza la estructura organizativa y de financiación de las entidades del movimiento asociativo de la discapacidad, la financiación pública destinada a la discapacidad y los modelos de desarrollo y tendencias del sector.

El tercer capítulo, de carácter prospectivo, se centra en las necesidades sociales de las personas con discapacidad en aspectos como la inserción laboral,

la lucha contra la pobreza y el acceso a los servicios en el horizonte 2020 con el fin de estimar no solo dichas necesidades sino también los recursos que serían necesarios para cubrirlas. Este capítulo pretende dar respuesta a los objetivos del sector de la discapacidad contemplados en la Estrategia Española sobre Discapacidad 2012-2020 y en la Estrategia Europea sobre Discapacidad 2010-2020 en lo relativo a la garantía de rentas, promoción de la inserción laboral y el acceso a servicios públicos de calidad.

El estudio se sirve de un extenso análisis de fuentes primarias y secundarias y utiliza un amplio elenco de herramientas y metodologías tanto cuantitativas como cualitativas. En particular, para el análisis de las características sociodemográficas de la población con discapacidad se realiza una explotación de la Encuesta sobre Discapacidad, Autonomía personal y situaciones de Dependencia (EDAD, 2008); para el análisis de la financiación pública de la discapacidad se ha analizado el gasto en discapacidad de la Administración Central incluidas Mutualidades (ISFAS, MUFACE, MUGEJU) y Organismos autónomos (INEM, INSALUD 2002), el gasto de la Seguridad Social (pensiones contributivas, no contributivas, prestaciones LISMI, pensiones FAS, IMSERSO, otras prestaciones) y en las CCAA los gastos en educación especial transferidos y el gasto en discapacidad de las respectivas Consejerías de bienestar social. Para el análisis de las organizaciones de discapacidad, sus modelos de desarrollo y tendencias se han realizado una encuesta a 300 entidades del sector, 29 entrevistas en profundidad a expertos y directivos sociales y 6 grupos de discusión en 6 CCAA. Finalmente, para estimar las necesidades futuras de las personas con discapacidad, se ha realizado una proyección demográfica de la población con discapacidad hasta el 2020 considerando tres escenarios: (a) un escenario alto, con un total estimado de 5.144.568 personas con discapacidad; (b) un escenario medio, con un resultado de 4.668.992 personas; y (c) un escenario bajo, con 4.034.890 personas con discapacidad que supone una ligera reducción a la baja (-0,5%) en el volumen de personas con discapacidad respecto de los datos de la encuesta EDAD 2008.

¹ Rodríguez Cabrero, G. (2012)(dir): El sector de la discapacidad: realidad, necesidades y retos futuros, Madrid: CINCA.

Esta publicación pone de manifiesto, a partir de los datos de la encuesta EDAD 2008, que en España casi 3,8 millones de personas de 6 y más años (el 9% de la población de este tramo de edad) presentaban alguna discapacidad y que, entre 1999 y 2008, han aumentado un 8,9 % sobre todo debido al envejecimiento de la población. Su tasa de pobreza casi duplica a la del resto de población, su tasa de analfabetismo es del 10,8% frente al 1,6% de la población en general y tan solo un 5% tiene niveles formativos universitarios o similares, sus tasas de empleo están significativamente por debajo de la población sin discapacidad (27,7% frente al 60,6%) y cuentan con tasas de inactividad muy superiores. En este sentido, el estudio refleja las interacciones entre discapacidad, accesibilidad, formación y acceso al empleo de modo que las dificultades de acceso al mercado de trabajo son multicausales y pueden estar relacionadas, entre otros factores, con el número de discapacidades, la falta de empleos adaptados y el nivel formativo de las personas con discapacidad.

Desde el punto de vista de su estructura financiera, los resultados de la encuesta realizada a 300 entidades del sector, tanto prestadoras de servicios como de carácter representativo, constatan su dependencia de los recursos públicos y una capacidad financiera que, aun partiendo de niveles solventes a finales de 2008, está sometida a muchas incertidumbres en los recursos públicos y a la reducción drástica de fuentes de financiación tradicionalmente muy relevantes como la proveniente de la Obra Social de las Cajas de Ahorro. A pesar de todo, también se constata en el trabajo que el peso del sector de la discapacidad en 2008 no es nada despreciable estimándose en el 0,67% del PIB.

En lo concerniente a los modelos de desarrollo asociativo de las organizaciones de discapacidad, el análisis cualitativo realizado a partir de las entrevistas en profundidad y los grupos de discusión pone en evidencia que se han producido, y se siguen produciendo, dos tipos de cambios en estas organizaciones: a) cambios en la base social de la discapacidad debido a avances biomédicos y a la aparición de nuevas discapacidades (enfermedades raras, las discapacidades derivadas de las enfermedades crónicas, las enfermedades neuromusculares, etc.); y b) un relativo agotamiento del modelo convencional de desarrollo del sector de reivindicación de derechos y gestión de servicios hacia otro, donde se potencie un modelo de derechos humanos en línea con la Convención de la ONU sobre discapacidad, que abogue por los derechos integrales y políticas activas de empleo de las personas con discapacidad. Para ello, se antojarían necesarios cambios profundos en la

articulación interna del sector de la discapacidad, el reforzamiento de la capacidad de negociación y reivindicación ante las Administraciones Públicas, mayor diversificación en sus fuentes de recurso y la exigencia del cumplimiento efectivo de los avances legislativos en el ámbito de la discapacidad.

En cuanto a las necesidades sociales de las personas con discapacidad, se ha estimado a partir de la proyección de población con discapacidad en 2020 que, para el escenario de proyección más bajo, para alcanzar la tasa de actividad del 55% y una tasa de empleo del 45% entre las personas con discapacidad (objetivos contemplados en la Estrategia Española de la Discapacidad 2012-2020), sería necesario un coste total de 7.789,5 millones de euros en medidas de fomento del empleo de las personas con discapacidad. Un coste que, no obstante, según este trabajo sería 393 millones de euros inferior a los beneficios o retornos obtenidos con dichas medidas en cotizaciones sociales, IVA, IRPF e impuesto de sociedades.

En la lucha contra la pobreza, para reducir hasta 2020 un 25% las personas con discapacidad que son pobres y el 50% de las que son pobres severos se ha estimado que, en el escenario más bajo, sería necesario asumir respectivamente un gasto de 800 millones y 525 millones al año, hasta el año 2020, lo que supondría incrementar el volumen de gasto público de lucha contra la pobreza un 0,6% y un 0,8% al año.

En cuanto al acceso a la educación, para reducir la tasa de abandono escolar entre las personas con discapacidad del actual 56,8% al 18,3% contemplado en la Estrategia Española de la Discapacidad 2012-2020, se ha estimado un mínimo de 96,2 millones de euros anuales. Del mismo modo, se ha estimado un coste mínimo de 100,9 millones de euros al año para incrementar la tasa de titulados superiores en personas con discapacidad desde el 19,3% al 42,2% en el tramo de edades de 30 a 34 años.

Esta publicación concluye con una serie de recomendaciones orientadas a mejorar la información sobre la discapacidad como la actualización y mejora de la EDAD 2008 mediante módulos específicos sobre empleo y de condiciones de vida y su realización con una periodicidad bianual o trianual. Pero, sobre todo, incorpora recomendaciones hacia y desde el sector de la discapacidad como ampliar el discurso de las organizaciones en torno a los tres ejes de la inclusión social: empleo, renta y servicios; avanzar en la articulación del Tercer Sector de Acción Social (TSAS); movilización del TSAS para lograr con cierta urgencia los cambios necesarios en el IVA y en la Ley de Subvenciones y exigir el cumplimiento de las medidas de incentivos al empleo de las personas con discapacidad; la formación de directivos sociales.