

# Estadísticas sobre Prestaciones Contributivas: Desempleo y Jubilación

**Paloma Tobes Portillo**

*Departamento de Economía y Hacienda Pública. Universidad Autónoma de Madrid*

Las investigaciones sobre gasto social necesitan, adicionalmente a la información sobre el desarrollo de las políticas de protección social, un marco previo de análisis, que supone el conocimiento y valoración de las variables poblacionales que inciden sobre las distintas funciones de bienestar social.

Por ello, en este artículo se hace referencia, en primer lugar, a las estadísticas de base sobre las variables demográficas que condicionan la protección por desempleo y las prestaciones por jubilación. A continuación, se recogen distintas fuentes de información, de carácter específico, sobre las funciones anteriores y se finaliza con la revisión de las estadísticas que sobre protección social presentan la Unión Europea y la OCDE.

## Fuentes estadísticas sobre Variables Demográficas

El Instituto Nacional de Estadística (INE) constituye la principal referencia en el análisis de las variables de corte poblacional que inciden sobre las políticas de bienestar social. En el caso del desempleo, a través de la Encuesta de Población Activa (EPA)<sup>1</sup> y en las investigaciones sobre jubilación, las fuentes estadísticas básicas a señalar son el Padrón Municipal, los Censos de Población y las proyecciones demográficas.

La Encuesta de Población Activa constituye una encuesta por muestreo relativa a 180.000 personas, con carácter final, que proporciona información sobre las características de la población en relación al mercado laboral, tales como: activos, ocupados, parados, tipos de contratos, ramas de actividad etc. Es importante precisar que la cuantificación del desempleo, efectuada por el INE, conocido como Paro EPA, difiere de la variable Paro Registrado, elaborada por el Servicio Público de Empleo Estatal.

La EPA se realiza desde 1964<sup>2</sup> y presenta series temporales homogéneas desde 1976, incluyendo, a partir de 1999, datos relativos a la Unión Europea procedentes de Eurostat<sup>3</sup>. La información de estas series temporales se ofrece con distinto nivel de desagregación territorial: ámbito nacional, autonómico o provincial y Unión Europea.

El gran beneficio que presenta la EPA es el gran número de variables laborales recogidas, el problema que adolece en algunos casos es el reducido nivel de desagregación, para evitar los inconvenientes que plantea el error muestral.

Entre las estadísticas del INE, que proporcionan información sobre las variables demográficas relevantes a efectos del análisis de las prestaciones por jubilación, es de destacar:

- La explotación estadística del Padrón Municipal, que ofrece resultados poblacionales desde 1996, desagregados por municipios, provincias y comunidades autónomas; según las variables sexo y edad. Se ofrecen series históricas desde 1986 atendiendo a la población de derecho.
- Proyecciones de población a corto plazo, cuya realización se inicia en el año 2008 y se presentan resultados para el periodo 2009-2019.
- Proyecciones de población a largo plazo con un horizonte temporal que se extiende hasta el año 2049.

## Ministerio de Trabajo e Inmigración: Prestaciones Sociales

El Ministerio de Trabajo e Inmigración proporciona una extensa información sobre las políticas públicas de protección social desarrolladas en nuestro país. A este respecto, destacan las siguientes publicaciones estadísticas.

- El Boletín de Estadísticas Laborales (BEL) elaborado por la Subdirección General de Estadística del Ministerio de Trabajo e Inmigración, constituye una fuente de información de primer nivel para la realización de investigaciones sobre protección social y presenta como grandes virtudes:
  - Su continua actualización, cuestión que se efectúa para cada tema según el calendario de difusión publicado anualmente por el Ministerio de Trabajo e Inmigración.
  - La extensión temporal de sus series estadísticas, que comprenden los últimos diez años en caso de datos anuales, los últimos 18 meses en datos mensuales y 16 trimestres en datos trimestrales.

El Boletín de Estadísticas Laborales presenta la información dividida en cinco capítulos. Los más interesantes, para las

<sup>1</sup> Periodicidad trimestral de forma continuada desde el año 1975.

<sup>2</sup> La EPA ha sufrido distintas modificaciones metodológicas, la última en el año 2005. La información al respecto se puede encontrar en el resumen metodológico de la EPA en [www.ine.es](http://www.ine.es).

<sup>3</sup> Oficina Estadística de las Comunidades Europeas.

investigaciones sobre protección por desempleo y prestaciones por jubilación son: el capítulo I, referido al Mercado de Trabajo y el capítulo III relativo a Protección Social.

El capítulo I recoge, entre otras series, la Encuesta sobre Población Activa; el Movimiento Laboral Registrado; la afiliación de los trabajadores al Sistema de Seguridad Social; las autorizaciones de trabajo a extranjeros y las afiliaciones de los trabajadores extranjeros a la Seguridad Social en alta laboral.

El capítulo III de Protección Social integra la información relativa a la protección por desempleo, elaborada por el Servicio Público de Empleo Estatal; la referida a las pensiones del sistema de Seguridad Social procedente del INSS y la correspondiente a las prestaciones no contributivas por jubilación facilitada por el Imserso.

La información sobre protección por desempleo comprende series sobre paro registrado; beneficiarios de prestaciones, distribuidos por niveles; tasas de cobertura; cuantía media de prestación etc. Es de destacar, el avance que se ha producido en este núcleo temático, al incluir datos sobre extranjeros beneficiarios de la protección por desempleo. Como crítica cabe señalar que se echa de menos una serie sobre el gasto consolidado correspondiente a la función de protección por desempleo distribuido por niveles.

Por otra parte, en el BEL los datos sobre las pensiones contributivas del sistema de Seguridad Social se presentan atendiendo a la clase de pensión, régimen, altas, bajas, importe medio etc. En algunas de estas variables se ofrece desagregación a nivel autonómico.

En el caso de las prestaciones no contributivas el nivel de información que se plantea es inferior al correspondiente a las de carácter contributivo. Así, en el caso de las pensiones de jubilación no contributivas sólo se recogen los datos correspondientes a beneficiarios, con desagregación por comunidades autónomas.

- El Anuario de Estadísticas del Ministerio de Trabajo e Inmigración es una publicación muy cercana al Boletín de Estadísticas Laborales. Se presenta, desde el año 2005, en formato electrónico y es elaborado por la Subdirección General de Estadística del Ministerio de Trabajo e Inmigración. En relación al Boletín de Estadísticas Laborales podemos destacar tres diferencias:
  - El periodo de referencia del Anuario se circunscribe a dos años, el relativo al año de la publicación y el precedente.
  - Recoge información sobre un mayor número de temas que el Boletín. En este sentido, destaca el capítulo II referido a Inmigración y Emigración y el capítulo III sobre medidas activas de empleo denominado “Formación Profesional y Medidas de Apoyo al Empleo”. A la vez que se profundiza en algunos núcleos temáticos ya recogidos en el BEL, así por ejemplo en el Anuario se puede encontrar la diferenciación entre el número de pensiones y pensionistas de prestaciones contributivas de la Seguridad Social.
  - En el Anuario de Estadísticas del Ministerio de Trabajo e Inmigración la información se presenta, para algunos

núcleos temáticos, con mayor grado de desagregación territorial, llegando hasta el nivel provincial.

- La Muestra Continua de Vidas Laborales proporciona, a través de microdatos, información sobre una serie de variables relativas a las personas que durante un año determinado tuvieron relación con la Seguridad Social. Esta base de datos presenta un gran interés para la realización de estudios sobre protección social, cuestión que se ve, en cierta medida, empañada por la complejidad que plantea su tratamiento informático.

## Estadísticas Internacionales sobre Protección Social

Eurostat aglutina una completa información, a nivel internacional, sobre las distintas funciones de bienestar social, tomando como base la metodología Seepros<sup>4</sup>.

Las series estadísticas de Eurostat se presentan por países, o de forma unificada según EU-15, EU-25, EU-27, Euro Área (16 países), Euro Área (15 países).

Eurostat recoge, en el apartado de “statistics”, dos líneas de trabajo de gran interés para las investigaciones sobre protección social:

El epígrafe: “Population and Social Conditions” ofrece datos (1998-2009) sobre las características de la población en relación al mercado laboral (Labour Market). Esta información se presenta atendiendo a variables tales como género, edad, nivel de educación etc.

El epígrafe “Social Protection” recoge series temporales (1996-2007), por países y áreas de agregación, del gasto social atendiendo su clasificación funcional (unemployment, old age, etc.) y a distintos indicadores de medición (sobre el PIB, per cápita, etc.).

En el haber de la información que proporciona Eurostat destaca la posibilidad que abre a la realización de comparaciones internacionales y el valioso apoyo metodológico que presenta para las distintas funciones. En el debe, el retraso temporal del periodo de referencia de los datos, en torno a 3 años, cuestión que supone para las investigaciones en gasto social una dificultad importante.

Por su parte, la OCDE, en el apartado destinado a estadísticas de protección social (social and welfare statistics), en el concepto “social protection” presenta un conjunto de estadísticas relativas al gasto social, con datos por países para el periodo comprendido entre los años 1980 y 2005.

La información se presenta por funciones (1. Old age; 7. Unemployment), clasificada por tipos de gasto: dinerario o en especie y atendiendo a distintos tipos de unidad de referencia (PIB, per cápita, etc.).

En el apartado “ELS Pensions” se integran las estadísticas del documento “Pensions at a Glance”, que proporciona información sobre las características de los sistemas de pensiones en los países de la OCDE y recoge los indicadores más relevantes de esta función.