

Estadísticas internacionales sobre el Sector Público

Álvaro Salas Suárez

Departamento de Economía y Hacienda Pública. Universidad Autónoma de Madrid

Sofía García Gámez

Departamento de Economía Aplicada. Universidad Autónoma de Madrid

La política fiscal, conducida a través de sus instrumentos de ingresos, gastos y financiación pública, constituye una herramienta que permite a los gestores públicos, junto con la política monetaria, estabilizar la economía, impulsar el desarrollo económico y contribuir a una mayor equidad así como, a una mejora en la distribución de la riqueza de sus ciudadanos.

El nivel de protagonismo del sector público en la economía, de cara a alcanzar los objetivos antes mencionados, ha sido ampliamente discutido en los últimos tres siglos de historia económica. Sin embargo, bajo el actual contexto de crisis financiera es fundamental para el análisis de la economía en su conjunto disponer de estadísticas sobre finanzas públicas extensas, homogéneas y actualizadas, que permitan, de forma transparente, evaluar la gestión del sector público, con el fin de determinar las fuentes de vulnerabilidad y adoptar, oportunamente, las medidas correctivas necesarias. En consecuencia, en el presente artículo se presenta una breve descripción de las principales fuentes de información estadística, a escala internacional, comenzando por la que suministran los organismos supranacionales (Fondo Monetario Internacional y Banco Mundial), seguido de instituciones como la OCDE, la CEPAL y Eurostat, para finalizar con una breve referencia a los datos (de naturaleza únicamente financiera) procedente de instituciones privadas.

Fuentes estadísticas sobre el sector público a nivel mundial

Government Finance Statistics, (YEARBOOK)

Elaborada por el Fondo Monetario Internacional, compila información relativa a distintas clasificaciones de ingresos y de gastos, presenta además información sobre el déficit/superávit de caja y de operaciones, así como las variaciones ocurridas entre activos y pasivos financieros. Las estadísticas se presentan para los distintos niveles del gobierno: General, Central, Estatal y Local.

Esta publicación, a la cual se puede acceder mediante suscripción de pago, tuvo su primera edición en 1978 y reporta información para más de un centenar de países¹.

La estimación de las cuentas que en esta publicación se presentan sigue la metodología establecida en el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas del FMI y está homogeneizada con el Sistema de Cuentas Nacionales, el Manual de Balanza de Pagos y el Manual de las Estadísticas Financieras y Monetarias (estas últimas también del FMI).

Todas las cifras publicadas están calculadas en base caja, pudiéndose diferenciar en dos grandes grupos: las generales y las específicas.

- Las cifras generales, que puede ser empleadas para realizar directamente comparaciones a escala internacional, están expresadas en términos de PIB.
- Las cifras específicas relativas a cada país, presenta información con un mayor nivel de desagregación. El mayor inconveniente es que se encuentran expresadas en moneda local y en términos corrientes, metodología que dificulta la comparación entre países.

World Development Indicators

La base de datos elaborada por el Banco Mundial presenta información agregada por grandes bloques geográficos (regiones) y detallado por países, es de acceso gratuito on line y posee un mayor nivel de rango o recorrido, al ofrecer información estadística desde el año 1960.

La información del sector público, dado el sesgo de la institución en materia social, está contenida en apartados diversos, sobre todo lo relativo a las funciones de salud, educación y defensa.

En materia de ingresos públicos además de presentar información nominal sobre la recaudación de diversos tributos y sobre la contribución a la seguridad social, se incluyen series históricas, en términos porcentuales, de los distintos impuestos. En lo que respecta al gasto público, se presenta las partidas

¹ En la edición de 2008 el número de países incluidos ascendía a 130.

de acuerdo a la naturaleza económica del gasto. Así, las distintas partidas de ingresos como las de gastos están valoradas en términos corrientes y en moneda local de cada país, con la consecuente dificultad antes mencionada. Sin embargo, también se presenta la información en estructura porcentual sobre el total de ingresos o gastos, así como en términos del PIB.

“Bajo el actual contexto de crisis financiera es fundamental para el análisis de la economía disponer de estadísticas sobre finanzas públicas extensas, homogéneas y actualizadas”

Finalmente la base de datos incluye, con amplio nivel de detalle, información sobre el déficit fiscal y deuda pública contraída por cada país o Estado, desagregado por acreedores, composición en términos de plazos, de monedas; muestra además el peso (denominada comúnmente como carga) de la deuda pública en la economía y un abanico de indicadores que miden el nivel de solvencia y liquidez de cada país.

OCDE Statistics

La base de datos elaborada por la OCDE aglutina una gran variedad de indicadores para todos los niveles de gobierno (General, Estatal, Central y Local).

- En cuanto a los ingresos y los gastos, presenta cifras de recaudación, subsidios, transferencias (corrientes y de capital), gasto en consumo final, formación bruta de capital, consumo intermedio, valor de la producción, entre otras.
- En relación a los activos y pasivos, presenta un amplio abanico de instrumentos: depósitos, bonos, pagarés, participaciones, acciones, títulos valores, clasificados por monedas de emisión, plazos, etc.
- Adicionalmente, incluye un apartado de deuda del gobierno central en el que se detalla información sobre los distintos instrumentos (bonos), plazo, tipo de interés, por acreedores, monedas de emisión, etc.

El acceso a la base de datos es a través de suscripción de pago y la información se encuentra disponible² para cada país³, con periodicidad anual, dependiendo en buena medida del período de ingreso o pertenencia a la organización. Si bien la gran variedad constituye la fortaleza de esta base de datos, el hecho de que buena parte se encuentre expresada en moneda local limita su comparación a nivel internacional.

² En el apartado titulado *Estadísticas de Cuentas Nacionales*.

³ En la actualidad la OCDE está integrada por 32 Estados miembros.

Eurostat

Base de datos de formato electrónico, de libre acceso, presenta información armonizada para la zona euro, (grandes totales⁴ y por países). La metodología empleada en el cálculo de los distintos indicadores del sector público se apoya en el Sistema Europeo de Cuentas (1995).

La información estadística se encuentra aglutinada en tres grandes apartados:

- Estadísticas anuales del sector público, que incluye:
 1. Cifras globales de ingresos (recaudación por tipo de impuesto) y gastos (gasto en consumo final, intermedio, ahorro).
 2. Cifras de gasto a nivel del gobierno general empleando la clasificación funcional del gasto según Naciones Unidas (1999).
 3. Estadísticas sobre recaudación impositiva, presentadas con un mayor nivel de detalle o desagregación que las ofrecidas el apartado 1.
- Indicadores sobre déficits y deuda, que presenta series sobre el nivel y estructura de la deuda consolidada para todo el sector público así como para todos los niveles del gobierno: General, Central, Estatal y Local, clasificada por moneda, plazo de emisión, tipo de interés, etc.
- Estadísticas trimestrales (financieras y no financieras) del sector público a nivel general, característica que diferencia esta fuente de información del resto, hecho que facilita el seguimiento de las actuaciones del sector público a corto plazo.

“La base de datos elaborada por el Banco Mundial presenta información agregada por grandes bloques geográficos (regiones) y detallado por países, es de acceso gratuito on line y posee un mayor nivel de rango o recorrido, al ofrecer información estadística desde el año 1960”

⁴ *Diferenciando la información por regiones: Unión Europea (15-25-27 Estados miembros) y la Zona Euro (11-12-13-15-16 Estados miembros)*.

Las series temporales están calculadas en moneda local, millones de euros y finalmente en términos del PIB. El rango de las series estadísticas que se puede consultar comienza desde el año 1990.

“La metodología empleada por Eurostat en el cálculo de los distintos indicadores del sector público se apoya en el Sistema Europeo de Cuentas (1995)”

Cepalstas

La información que compila y ofrece la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), se encuentra disponible en su portal titulado Cepalstas, a través del cual se puede acceder a las estadísticas e indicadores periódicos que se generan en las diferentes Divisiones de esta institución.

Las estadísticas de las finanzas del sector público están integradas en los Indicadores Económicos y se presenta agrupada en tres grandes apartados:

- **Saldos de la deuda Pública:** presenta el saldo de la deuda pública (interna y externa) en millones de dólares y en términos del PIB.
- **Operaciones del Gobierno:** ofrece la clasificación económica de los ingresos y de los gastos, el valor de los saldos o resultados (primarios y globales) así como, las distintas fuentes de financiación empleadas (internas y externas). Las cifras se pueden consultar en términos de PIB y en moneda local.
- **Ingresos Tributarios:** muestra la recaudación percibida (en términos del PIB y a precios corrientes expresados en moneda local) y las tasas de impuesto sobre la renta (mínima y máxima) y al valor añadido aplicadas desde el año 1992.

La desagregación de las estadísticas, está en su mayoría para los niveles general y central del gobierno, sin embargo, en algunos apartados se puede tener un mayor detalle diferenciando entre sector público financiero y no financiero. Finalmente, señalar que las series temporales, que se encuentran disponibles desde el año 1990, se refieren generalmente a los 33 Estados miembros y 9 Estados asociados de la CEPAL en América Latina y el Caribe.

Otras fuentes de interés

Por último, dado el entorno global de crisis financiera, se considera de gran importancia hacer referencia respecto de otras fuentes estadísticas sobre el sector público, en las que se puede consultar información sobre la capacidad que tienen los países, en concreto las autoridades o gobiernos, de cum-

plir puntualmente con el pago de sus compromisos financieros. Así conviene citar, entre otros, los siguientes:

- **Agencias de calificación crediticia,** instituciones que se encargan de la medición del riesgo soberano⁵: Fitch Ratings, Moodys y Standard and Poor's.
- **Bancos de Inversión,** instituciones privadas, en las que mediante suscripción de pago se puede obtener información de alta frecuencia (diaria) sobre el tipo de interés que sufragan los Gobiernos o Estados para poder acceder continuamente al mercado de capitales. Dentro de las más utilizadas se encuentran JP Morgan y Bloomberg.



⁵ Se denomina deuda soberana a la contraída directamente por el sector público o aquella que siendo privada se encuentre garantizada por el primero.

Para saber más...

- Base de datos del Banco Mundial: <http://data.worldbank.org/data-catalog>
- Eurostat: <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>
- Cepalstas: <http://websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp?carpeta=estadisticas>
- Fitch Ratings: http://www.fitchratings.com/index_fitchratings.cfm
- Moodys: <http://www.moodys.com/cust/default.asp>
- Standard and Poor's: <http://www.standardandpoors.com/home/en/us>
- JP Morgan: <http://www.jpmorgan.com/pages/jpmorgan>
- Bloomberg: <http://www.bloomberg.com/>